



Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for næring, plan og miljø	14.02.2017

Forslag til forskrift om utslipp av avløpsvann fra mindre avløpsanlegg i Eidsvoll kommune

Rådmannens innstilling

Forslag til ny lokal «Forskrift om utslipp av avløpsvann fra mindre avløpsanlegg i Eidsvoll kommune» foreslås lagt ut på høring til offentlig ettersyn i medhold av forvaltningsloven § 37.

SAKSUTREDNING

1. Saksopplysninger

Kommunene er forurensningsmyndighet for utslipp av sanitært avløpsvann fra mindre avløpsanlegg etter kapittel 12 i forurensningsforskriften. Den lokale forskriften er hjemlet i forurensningsloven § 9 og forurensningsforskriften §§ 12-6 og 12-16 annet ledd. Forurensningsforskriften stiller generelle krav til utslipp avhengig av type resipient. En lokal forskrift kan ikke lempe på disse kravene, men kan stille strengere krav ut fra lokale hensyn. Lokal forskrift er med på å tydeliggjøre kravene til plassering, utforming og drift av avløpsanlegg, samt krav til dokumentasjon og kompetanse hos prosjekterende og utførende.

EUs rammedirektiv for vann har som mål å sikre god kjemisk og økologisk tilstand, «tilnærmet naturtilstand», i alle vassdrag innen 2021. Det vil si at levetilstand for dyr og planter som lever i eller i direkte tilknytning til vannet, skal være slik det ville ha vært uten menneskelig påvirkning.

Ved å vedta en ny lokal forskrift som erstatter forurensningsforskriften § 12-7 til § 12-13 vil dette bli et godt verktøy for kommunen i arbeidet med å gi utslippstillatelser generelt, og i arbeidet med opprydding i spredt avløp spesielt. En lokal forskrift sikrer likebehandling og forutsigbarhet. Dersom man bruker sentralt vedtatte lover og forskrifter kan dette gi rom for ulike tolkninger/løsninger, noe en forebygger ved å innføre lokal forskrift.

I henhold til forurensningsforskriftens § 12-16 kan kommunen i forskrift eller enkeltvedtak bestemme at utslipp etablert før 1. januar 2007, og som det på tidspunkt for etablering ikke måtte innhentes tillatelse for etter det på den tid gjeldende regelverk, er ulovlig etter en

fastsatt frist. I forslaget til forskrift foreslås det at slike eldre utslipp ikke lengre er lovlig etter en gitt dato.

Utslipp fra mindre avløpsanlegg er hovedkilden til lokal bakterieforurensning og en viktig kilde til utslipp av fosfor som gir overgjødning og algevekst i vassdragene. Tiltak for å redusere erosjon fra landbruket og begrense forurensning fra overvann er sammen med reduksjon av utslipp fra mindre avløpsanlegg de viktigste tiltakene for å bedre vannkvaliteten. Forskriften er et ledd i å følge opp forskrift om rammer for vannforvaltningen som implementerer EUs vanddirektiv i Norge.

2. Vurdering

Selv om forurensningsforskriften stiller krav til utslipp fra mindre avløpsanlegg, vil en lokal forskrift klargjøre bestemmelsene som gjelder i vår kommune, samt presisere krav til dokumentasjon, drift og vedlikehold og oppfølging i ettertid. Den største fordel vil likevel være at det blir tydeligere/forutsigbare krav til alle når det gjelder godkjenning og dokumentasjon.

Like forskrifter:

Forurensningssituasjonen og brukerinteressene i det sentrale østlandsområdet gjør at det er behov for å stille krav utover det som fremgår av sentrale forskrifter. Utslippskravene i nabokommuner som har utslipp til de samme vassdragene bør være mest mulig like. Forslaget til ny lokal forskrift er derfor laget med bakgrunn i tilsvarende forskrifter i nabokommunene.

Lokal forskrift eller retningslinjer:

Kommunene har valgt noe ulik tilnærming, av sammenlignbare kommuner har Nes valgt å ikke utarbeide lokal forskrift. Ullensaker, Gjerdrum, Hurdal og Nannestad har lokale forskrifter, i likhet med mange kommuner som har vassdrag som er i 2. planperiode etter forskrift om rammer for vannforvaltningen.

Bruk av veiledende retningslinjer vil være mer fleksibelt, kommunene vil lettere kunne tilpasse endringer i kravene uten å måtte behandle dette som forskriftsendringer med høringer og kommunestyrevedtak. Forskrifter ivaretar i større grad demokratiske hensyn: politisk styring i med hensyn til hvilke krav som stilles og medvirkning gjennom høring. Lokale forskrifter gir også kommunene en mer entydig hjemmel for de krav som stilles og forskriften sikrer likebehandling av enkeltsaker. En veiledende retningslinje er ikke juridisk bindende og vil lettere kunne fravikes.

Bakterier:

I mindre vassdrag med mer stillestående vann vil bakterier få gode vilkår på varme dager. I perioder med lite nedbør vil også "helårsvannførende" bekker kunne gå tørre, og utslippet vil da i slike perioder ligge åpent. Utslipp til steder der det kan oppstå konflikt med drikkevannsinteresser for dyr eller mennesker, bading, friluftsliv etc. skal ikke tillates. Skulle det likevel oppstå slike konflikter kan kommunen med hjemmel i lokal forskrift kreve spesielle tiltak for å hindre bakteriespredning.

Bakterieforurensning er også årsaken til at det ikke tillates utslipp fra wc og dusj til gjødsekkjeller.

Tett tank skal normalt ikke benyttes som permanent avløpsløsning, og da kun for toalettavløp med vannbesparende toalett, ikke for annet avløpsvann. Tett tank benyttes midlertidig på anleggsbrakker og lignende. Det kan også være aktuelt på bebyggelse som er lite i bruk, for eksempel for bedrifter som har bygg der personale oppholder seg kun sporadisk, eller for fritidsboliger der andre avløpsløsninger er svært vanskelig å etablere. For fritidsboliger vil det vanligvis benyttes biologisk toalett. Biologisk toalett kan etableres uten utslippstillatelse.

3. Alternativer

1. Behandle utslippssøknader kun etter den sentrale forskriften.
2. Utarbeide veiledende retningslinjer for mindre avløpsanlegg i Eidsvoll kommune.

4. Konklusjon

Ny «Forskrift om utslipp av avløpsvann fra mindre avløpsanlegg i Eidsvoll kommune» foreslås lagt ut på høring til offentlig ettersyn i seks uker.

Høring og vedtak av forslaget til forskrift kunngjøres i avisen og på kommunenes nettsider. Sentrale myndigheter, nabokommuner, leverandører av anlegg, kommunens fagavdelinger og lokale foreninger får høringsforslaget tilsendt.

Vedlegg som følger saken:

- 1 Forslag til forskrift om utslipp av avløpsvann fra mindre avløpsanlegg i Eidsvoll kommune