



## Saksframlegg

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for næring, plan og miljø	

### Revisjon av forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Eidsvoll kommune

#### Rådmannens innstilling

Saken fremmes uten innstilling.

#### SAKSUTREDNING

##### 1. Saksopplysninger

Gjeldende forskrift for vann- og avløpsgebyrer trådte i kraft 01.01.2013, og er av eldre dato. Forskriften er kommunens styringsverktøy i forbindelse med gebyrfastsetting innen vann og avløp.

I forhold til sammenlignbare kommuner er Eidsvoll kommunes forskrift forskjellig vedrørende bestemmelser knyttet til fastsetting av gebyrer. Dette er mest synlig gjennom gjeldende bestemmelser for tilknytningsgebyr og gebyrmodell for forbruk av vann og avløp.

Tilknytningsgebyr baseres i dag på ledningsdimensjonen som kobles til bolig, mens det bare er gebyr for forbrukt vann og avløp.

En tydelig og enkel forskrift skal sikre en forutsigbar og effektiv saksbehandling med hensyn til gebyrfastsettelse og likebehandling for alle abonnenter. Det er nå ønskelig med enkelte gebyrendringer og eksisterende forskrift må i tilfelle endres tilsvarende. Administrasjonen foreslår derfor å revidere forskrift for vann- og avløpsgebyrer.

Saken er tidligere behandlet og utsatt, av hovedutvalget. Spørsmålene som er fremkommet tidligere er kommentert i dette saksfremlegget nedenfor.

##### 2. Vurdering

Vann- og avløpsgebyret slik det er innkrevet i dag er et rent forbruksgebyr. Dette er knyttet til produksjon og leveranse av vann til abonnentene og behandling av avløpsvann. Gebyrene varierer avhengig av forbruket til hver enkelt abonnent. Med denne modellen synliggjøres ikke kostnadene knyttet til drift, vedlikehold og utskifting av ledningsnett. Kostnadene ved at en

eiendom er tilkoblet det kommunale vann- og avløpsnett er i denne modellen ikke synliggjort.

Tilknytningsgebyret bør endres til beregning ut fra boligens/bygningens areal, og ikke tilførselsledningens dimensjon. At gebyrstørrelsen er knyttet til dimensjon leder i praksis til at det bygges med liten dimensjon for å senke tilknytningsgebyret. For å legge til rette for at abonnenter får nødvendig kapasitet på vanntilførselen vurderes det som hensiktsmessig å endre gebyrstrukturen til arealberegning. Arealberegningen følger reglene i Norsk Standard 3940 - Areal- og volumberegninger av bygninger. Det presiseres at endringene ikke er ment å påvirke det samlede gebyrnivået, men det blir endringer mellom abonnentene.

Denne forskriften er hjemlet i Plan og bygningsloven og Forurensningsloven. Forskriften skal bidra til å realisere de forpliktelsene kommunen er pålagt ved lov. Forslag til revidert forskrift vil erstatte eksisterende forskrift vedtatt av kommunestyret 13.11.2012.

Ytterligere vurdering tar utgangspunkt i spørsmål fra hovedutvalget vedrørende forslag om endringer.

1. Hvordan skal de faste avgiftene utformes?

Grunngebyret utformes slik at man har en fast del og en flytende del. Den faste delen knyttes til drift og vedlikehold av ledningsnett, mens den flytende delen er knyttet til kostnader ved produksjon, behandling og distribusjon av vann og avløp.

2. Ønsker eksempler på hvordan ny og gammel forskrift vil gi utslag på forskjellige typer husstander, gitt nivå i dagens gebyrregulativ.

Dagens situasjon	Vann	Avløp	Situasjon med grunngebyr	Vann	Avløp
			Fastgebyr pr. boenhet (kr)	1275	1682
Pris pr. m <sup>3</sup> (2017) (kr)	18,3	40,8	Pris pr. m <sup>3</sup> (kr)	5,73	20,92
Gjennomsnittlig forbruk husholdning 1 person (m <sup>3</sup> )	50	50	Gjennomsnittlig forbruk husholdning 1 person (m <sup>3</sup> )	50	50
Sum (kr)	915,00	2040,00	Sum (kr)	1561,50	2728,00
Gjennomsnittlig forbruk husholdning 4 personer (m <sup>3</sup> )	150	150	Gjennomsnittlig forbruk husholdning 4 personer (m <sup>3</sup> )	150	150
Sum (kr)	2745,00	6120,00	Sum (kr)	2134,50	4820,00

Tabellen viser at husholdninger med én person får en gebyrøkning på ca. 100 kroner per måned. Tilsvarende vil gebyrene for en husholdning med fire personer reduseres med ca. 150 kroner per måned. For øvrig vil skjæringspunktet for om en husholdning vil få økte eller reduserte gebyrer være ved et forbruk på ca. 100 m<sup>3</sup>, det vil si en husholdning med to personer.

Med grunngebyrmodellen vil husholdninger med høyt forbruk oppleve den største reduksjonen i vann- og avløpsgebyrene sammenlignet med dagens situasjon. Barnefamilier vil med dette få redusert sine kostnader.

### 3. Avklaring av fast beløp fritidsbolig vs bolig.

Grunngebyret vil gjelde for alle bygg knyttet til det kommunale vann- og avløpsnett. Gebyret vil også være det samme for alle abonnenter. Dette er med bakgrunn i at det krever drift og vedlikehold av kommunalt ledningsnett, uavhengig av de tilknyttede eiendommers forbruk.

### 4. Pkt 18. – Ta vekk «mindre justeringer i forskriften kan utføres av administrasjonen.

Setningen er fjernet.

### 5. Det forutsettes at endringen ikke medfører økte gebyrinntekter for kommunen

I henhold til nasjonale retningslinjer for selvkost har ikke kommunene lov til kreve inn mer gebyr enn hva tjenestene som leveres koster. Skulle det likevel vise seg at inntektene et år er høyere enn utgiftene grunnet endring i forbruksmønsteret, plikter kommunen å avsette overskuddet på bundet fond innenfor det gebyrområdet inntektene har kommet.

Fondsavsetninger innen selvkostområdene skal benyttes innen fem år.

Eksemplet nedenfor viser i teorien hvordan en grunngebyrmodell bygges opp. Størrelsen på grunngebyret vil legge føringer for hvilket nivå forbruksgebyret vil ligge på, men kommunens totale gebyrinntekter vil forbli de samme.

<b>Kun forbruksgebyr</b>	<b>Vann</b>	<b>Avløp</b>	<b>Grunngebyr og forbruksgebyr</b>	<b>Vann</b>	<b>Avløp</b>
Total inntekt/år (2016) (kr)	9,5 mill	19 mill	Total inntekt/år (2016) (kr)	9,5 mill	19 mill
Antall avtaler (2016) (stk)	5000	5000	Antall avtaler (2016) (stk)	5000	5000
Gjennomsnittlig forbruk pr. avtale (m <sup>3</sup> )	125	125	Gjennomsnittlig gebyr/avtale (kr)	1900	3600
Forbruksgebyr/m <sup>3</sup> (kr)	15	30	Grunngebyr pr. boenhet (kr)	1000	1500
			Sum (kr)	900	2100
			Gjennomsnittlig forbruk pr. avtale (m <sup>3</sup> )	125	125
			Nytt forbruksgebyr/m <sup>3</sup> (kr)	7,2	16,8

Teoretisk eksempel på forskjellige gebyrmodeller.

Modellen hvor det benyttes et grunngebyr er bygget opp rundt likhetsprinsippet. Dette innebærer at siden samtlige tilkoblede eiendommer medvirker til det økende vedlikeholdsetterslepet, så betales det et fast gebyr som i bedre grad gjenspeiler kostnadene ved at en eiendom har kommunalt vann og avløp. I henhold til selvkostprinsippet skal brukerne av dagens tjenester betale det disse tjenestene koster (generasjonsprinsippet). I praksis betyr det at kostnader ikke skal overføres til neste generasjon, men at drift, vedlikehold og investeringer skal betales av de som til enhver tid benytter tjenesten. Som et resultat av innføring av grunngebyr vil forbruksgebyret gå ned og stemme bedre overens med kostnadene ved vannproduksjon og -distribusjon og avløpsbehandling. Grunnggebyret vil sikre kommunen bedre grunnlag for langsiktig planlegging av utbedringstiltak, samt forutsigbarhet med hensyn til drift og vedlikehold av det eksisterende vann- og avløpsnett.

Av kommuner på Romerike som har grunngebyr for vann og avløp kan blant annet Nes, Nannestad, Sørums, Skedsmo, Fet og Rælingen nevnes.

Uavhengig av gebyrmodell mener administrasjonen at forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Eidsvoll kommune bør revideres.

### **3. Alternativer**

Alternativ 1: Forslag om ny forskrift for vann- og avløpsgebyrer legges ut til offentlig ettersyn.

Alternativ 2: Forslag om ny forskrift for vann- og avløpsgebyrer legges ut til offentlig ettersyn. Forslaget om innføring av grunngbyrmodell strykes før dokumentet utsendes.

### **4. Konklusjon**

Saken fremmes uten innstilling.

#### **Vedlegg som følger saken:**

- 1 Forskrift om vann- og avløpsgebyrer Eidsvoll kommune
- 2 Forslag forskrift om vann- og avløpsgebyrer 2018