

PLANSTRATEGI 2016 – 2019 OG FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANEN 2016 – 2030

SAMMENDRAG AV UTTALELSER/MERKNADER I FORBINDELSE MED OFFENTLIG ETTERSYN OG RÅDMANNENS KOMMENTARER

	Uttalelser fra offentlige instanser:	Rådmannens kommentar:
O1	<p>Jernbaneverket, brev av 19.4.16. Mener at prinsippene som kommunen ønsker å legge til grunn for den langsiktige arealbruken og de strategiske valgene knyttet til utviklingen av kommunen er i samsvar med overordnede føringer. Positiv til at det ikke skal legges opp til nye utbyggingsområder utenfor eksisterende byggesone. Peker på behovet for sikre og funksjonelle gang- og sykkelveger, samt sykkelparkeringer, slik at stasjonene kan nås til fots og med sykkel for en stor andel av innbyggerne. Mener videre at det er riktig å prioritere arbeidsplassintensive virksomheter på arealer nær jernbanestasjonene.</p> <p>Jernbaneverket mener kommunens planer må vise hvordan det tilrettelegges for at veksten i etterspørsel etter reiser kan betjenes med kollektivtransport, gange og sykkel. Det nevnes bussmatning til jernbanen, og behov for å sikre tilstrekkelig terminalkapasitet for buss og framføring av buss mot jernbanestasjonene. Jernbaneverket mener det bør legges inn rekkefølgebestemmelser som sikrer at tilstrekkelig transportinfrastruktur er på plass før det igangsettes boligbygging.</p>	<p>I hovedsak oppfattes innspillet slik at Jernbaneverket mener at planstrategien og planprogrammet gir et godt grunnlag for å ivareta overordnede føringer og retningslinjer. Rådmannen kan imidlertid ikke se at det primært er en kommunal oppgave å utrede hva som trengs av arealer for å sikre tilstrekkelig vei- og terminalareal for tilbringertransporten inn til banene.</p> <p>Rådmannen foreslår at det tas med en setning i planprogrammet som synliggjør at det skal tilrettelegges for at veksten kan betjenes med kollektivtransport, gange og sykkel.</p> <p>Det er også noe uklart hva som legges i begrepene «tilfredsstillende kollektivbetjent» og «tilstrekkelig transportinfrastruktur», og en vil derfor ikke anbefale at det skal utarbeides rekkefølgebestemmelser om dette.</p>
O2	<p>Ruter AS, e-post av 20.4.16. Ruter viser til regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus. Ruter mener denne planen gir gode retningslinjer for hvordan kommunene skal utvikle seg, og at det er viktig at kommunen fornyer sine planer slik at de er i tråd med de regionale føringene. Ikke igangsatte eller ferdig regulerte utbyggingsområder som ligger utenfor gangavstand fra knutepunkt/sentrumsområder bør vurderes tatt ut av planen. Ruter mener videre at kommunen bør fremme en parkeringsstrategi både for bil og sykkel. Ruter ønsker en restriktiv parkeringspolitikk, og nevner også betaling for arbeidsplassparkering som et av flere mulige virkemidler. Nye utbyggingsområder bør begrenses til maks 1 km unna jernbanestasjoner, og maks 400 meter fra holdeplasser i definerte sentrumsområder. Tilrettelegging for gående og syklende framheves som viktig. Minimumskrav for sykkelparkeringsplasser ved nybygging er et aktuelt virkemiddel. En eventuell avlastningsveg for Råholt må kombineres med restriktive tiltak i selve Råholt, slik at den bidrar til vekst i biltrafikken.</p>	<p>Rådmannen mener at dokumentene i stor grad fanger opp overordnede føringer, herunder også Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus. Det framgår av planprogrammet at det tas sikte på å foreta en gjennomgang av eldre – ikke igangsatte/regulerte – utbyggingsområder å vurdere om noen av disse bør tas ut av kommuneplanen. Behovet for en ny - og mer restriktiv – parkeringspolitikk, er noe som trekkes fram av flere av høringsinstansene, også Fylkeskommunen og Fylkesmannen. Rådmannen anbefaler at det tas inn en setning om dette i planprogrammet.</p>

O3	<p>Statens vegvesen, brev av 25.4.16. Har ingen merknader til planstrategien. Positiv til at kommunen vil vurdere om noen eksisterende, ikke igangsatte utbyggingsområder, skal tas ut av planen. Viktig å sikre trygge gang- og sykkelvegforbindelser fra boligområdene til aktuelle målpunkter. Ikke legge boligområdene slik at barn må krysse veger med mye trafikk på veg til skole eller fritidsaktiviteter. Viktig at boligområder, næringsarealer m.m. lokaliseres slik at gange, sykkel og kollektiv blir gode alternativer til bilkjøring. Kommunen bør satse på å fortette og utvide eksisterende boligområder med bra kollektivtilbud. Anbefaler at områdene som i dagens kommuneplan er avsatt til spredt boligbygging i LNF-områdene, tas ut av planen.</p>	Tas til orientering.
O4	<p>ROM Eiendom AS, brev av 28.4.16. Mener det er en helt riktig strategi å fokusere på tettstedsutvikling i Sundet og på Råholt, og at det her bør tilstrebes en betydelig større andel mindre, lettstelte leiligheter. Samtidig bør man også søke å bygge opp under Eidsvoll stasjon.</p>	Tas til orientering.
O5	<p>Fylkesmannen i Oslo og Akershus, brev av 29.4.16.</p> <p>Til planstrategien: <u>Areal og transport:</u> Viser til nasjonale og regionale føringer, og påpeker at kommunens utbyggingsmønster i hovedsak må styres mot vekst rundt prioriterte kollektivknutepunkt og fortetting/transformasjon i sentrumsområder. Kommunen må vurdere om områder i gjeldende kommuneplan er i tråd med disse føringene, og evt. ta de som ikke er det ut av planen. Fylkesmannen forventer uansett at områdene som er avsatt til spredt boligbygging i LNF-områdene, blir tatt ut.</p> <p><u>Jordvern m.m.:</u> Hensynet til jordvern, matproduksjon og landbruk bør innarbeides i planstrategien og i aktuelle planer. Se for øvrig under planprogrammet.</p> <p><u>Klimatilpasning:</u> Planstrategien bør peke ut klimatilpasning, overvannshåndtering og flomsikkerhet som viktige satsningsområder de neste årene. Kartleggingen inne aktsomhetskartlegging og flomveier bør styrkes som grunnlag for hensynssoner. Kommunen må kartlegge hvordan klimaendringer og befolkningsvekst påvirker avløpssystemene og sikre at nødvendige tiltak gjennomføres i kritiske områder. Handlingsplaner for overvann som reduserer tilførselene til ledningsnettet bør utarbeides.</p> <p><u>Klima, energi og landbruk:</u> Positivt at klima- og energiplanen skal revideres. Det oppfordres til å sette ambisiøse mål for reduksjon i klimagassutslipp og økte klimagassopptak.</p> <p><u>Vannforvaltning:</u> Kommunens arealbruk må ikke føre til en forringelse av</p>	<p>Planprogrammet legger opp til at det skal foretas en gjennomgang av eldre – ikke igangsatte/regulerte – utbyggingsområder å vurdere om noen av disse bør tas ut av kommuneplanen. Rådmannen mener videre at hensynet til jordvern m.v. er ivarettatt i planstrategien, blant annet gjennom ambisjonen om å fastsette en strategisk, langsiktig grønn grense. Det foreslås at formuleringene i planstrategien også tas inn i planprogrammet.</p> <p>Det foreslås videre at det tas inn en setning i planstrategien som sterkere vektlegger klimatilpasning som et satsningsområde.</p> <p>Det forutsettes at kommunen til enhver tid har tilgang til nødvendige prognoser for befolkningsutviklingen som grunnlag for ulike behovsanalyser.</p> <p>Når det gjelder folkehelse, framgår det av planprogrammet at kommunen tar sikte på å utarbeide en tilstrekkelig oversikt for å kunne utforme overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet.</p> <p>Rådmannen foreslår at det tas inn et eget punkt om barn og unges medvirkning i planprogrammet.</p> <p>Med bakgrunn i at det foreslås å ikke ta inn nye utbyggingsområder utenfor eksisterende byggesone, mener Rådmannen at planarbeidet ikke utløser nye</p>

<p>miljøkvaliteten i vann og vassdrag, og må ikke bli et hinder for at målene vannforvaltningsplanen for Glommaregionen kan nås.</p> <p><u>Barn og unge:</u> Viktig at solide behovsanalyser ligger til grunn for vurdering av barnehage- og skolekapasitet. Kommunen må også ta høyde for en situasjon med økt tilstrømming av flyktninger. Se ellers under planprogrammet.</p> <p><u>Folkehelse:</u> Kan ikke se at det foreligger eller vises til et oversiktsdokument over helsetilstanden slik det forventes. Dette skal ligge til grunn for konsekvenser, årsaksforhold og prioriteringer i planstrategien. Bra at det framheves at kommunen har behov for å jobbe strategisk med folkehelse på alle arenaer. Fylkesmannen savner en oversikt og prognose mht. behov for offentlige tjenester, boliger og institusjonsplasser.</p> <p>Til planprogrammet:</p> <p><u>Folkehelse:</u> Viser til forventningsbrevet til kommunene, datert 16.3.16 og innspillet til planstrategien. Morgendagens helse- og omsorgsutfordringer bør framkomme og konkretiseres både i handlingsprogrammet og i lokale helse- og omsorgsplaner som del av kommuneplanarbeidet.</p> <p><u>Medvirkning fra barn og unge:</u> Planprogrammet må vise hvordan kommunen vil ivareta kravet til at barn og unge skal medvirke i planprosessen. Ikke tilstrekkelig at det åpnes for at barn og unge kan komme med innspill. Føringerne i rikspolitiske retningslinjer og Fylkesmannens forventningsbrev må brukes mer aktivt.</p> <p><u>Utbyggingsmønster og regional plan – areal, transport, klima og energi:</u> Positivt at kommunen vil utrede potensialet for fortetting og transformasjon som en del av grunnlaget for kommuneplanen. Dette er i tråd med overordnede føringer. Fylkesmannen forventer at dette blir gjort for Sundet og Råholt/Eidsvoll Verk. Fylkesmannen legger til grunn at Dal og Råholt ikke bør vokse sammen. Dette for å opprettholde overordna grønnstruktur, og for å konsentrere utviklingen rundt Råholt/Eidsvoll Verk. Det anbefales at kommunen vurderer hvordan Regional plan for masseforvaltning kan følges opp.</p> <p><u>Jordvern og kulturlandskap:</u> Kommunen må vurdere hvordan areal for matproduksjon kan sikres i et langsiktig perspektiv. I henhold til regional plan for areal og transport, bør kommune sette en langsiktig grønn grense rundt prioriterte vekstområder. Med bakgrunn i at det er avsatt betydelige boligområder i sentrale områder og at potensialet for fortetting/transformasjon er stort, bør kommunen vurdere å sette langsiktige grenser i dagens byggesoner.</p>	<p>behov kartlegging av naturtyper/biologisk mangfold.</p> <p>Behovet for en ny - og mer restriktiv – parkeringspolitikk, er noe som trekkes fram av flere av høringsinstansene. Rådmannen vil derfor anbefale at det tas inn en setning om dette i planprogrammet.</p> <p>For øvrig tas innspillet til orientering.</p>
--	--

	<p><u>Naturmangfold:</u> Kommunen bør vurdere om planarbeidet utløser behov for kartlegging av naturtyper og biologisk mangfold i nye områder. Statusen for Eidsvoll er ufullstendig/lite kartlagt.</p> <p><u>Samfunnsikkerhet:</u> Konsekvenser av klimaendringer må kartlegges, og kommunen må vurdere sin evne til klimatilpasning. Naturlige flomveier må kartlegges og så langt mulig bevares. ROS bør videreutvikles for ekstremregnvær i byer og tettsteder.</p> <p><u>Parkeringsbestemmelser:</u> Kommunen bør utarbeide en ny og mer restriktiv parkeringspolitikk.</p>	
O6	<p>Norges vassdrags- og energidirektorat, brev av 29.4.16. Positiv til at kommunen peker på at nye utbyggingsområder må lokaliseres slik at de ikke er utsatt i forhold økt hyppighet av ras og flom. Kommunen må sørge for at også elver og bekker som ikke er flomsonekartlagt blir vurdert, og at sikkerheten for bebyggelsen langs disse bli ivaretatt. Sikring eller byggeforbud må vurderes dersom en kommer til at planlagte områder kan være utsatt for fare. Områdestabiliteten må dokumenteres i områder med marin leire. Kartlagte kvikkleireområder må legges inn som hensynssoner med tilhørende bestemmelser i kommuneplanen. NVE kommer videre med konkrete anbefalinger knyttet til utforming av plankart og bestemmelser. Det pekes også på at bekkelukkinger og omlegginger av vassdrag bør unngås. Eksisterende og vedtatte høyspentlinjer skal framgå av plankartet som hensynssoner.</p>	<p>Kommunen har krav til geotekniske utredninger i områder under marin grense. Rådmannen vil videre foreslå at det tas innen formulering om at kartlagte kvikkleireområder må vises som hensynssoner i planprogrammet.</p> <p>Forholdet til øvrige bekker/elver vurderes ivaretatt i kommuneplanbestemmelsene.</p>
O7	<p>Akershus fylkeskommune, brev av 9.5.16.</p> <p>Fylkesutvalget mener Eidsvoll kommune legger opp til en god planstrategi. I vedtaket er det trukket fram tre anbefalinger. Fylkeskommunen anbefaler at kommunen definerer en langsiktig grønn grense rundt sentrumsområdene Sundet og Råholt, og at det fastsettes rekkefølgekrav innenfor avgrensingen, for å sikre prioritering av de mest sentrale områdene. Videre anbefales det at kommunen utarbeider en parkeringsnorm som er mer restriktiv enn i gjeldende kommuneplan.</p> <p>Utover selve vedtaket, gir fylkesrådmannen en del vurderinger og anbefalinger i saksutredningen:</p> <p><u>Vekst i kommunen:</u> Det forventes at handlingsprogrammet for regional plan blir fulgt, samt at retningslinjene for dimensjoneringsgrunnlag for vekst (R2 og R3) og vurderinger av områder i strid med planen (R5) følges opp i det videre arbeidet. Kommunen bør avklare hvordan en ønsker å fordele veksten mellom de tettstedene Råholt og Sundet i det videre arbeidet. Det anbefales også å</p>	<p>Det framgår av planstrategien at kommunen har ambisjoner om å fastsette en strategisk, langsiktig grønn grense rundt sentrumsområdene. Rådmannen foreslår at formuleringene rundt dette også tas inn i planprogrammet (se også kommentaren til fylkesmannens innspill).</p> <p>Behovet for en ny - og mer restriktiv – parkeringspolitikk, er noe som trekkes fram av flere av høringsinstansene. Rådmannen vil derfor anbefale at det tas inn en setning om dette i planprogrammet.</p> <p>Rekkefølgekrav innenfor avgrensningen av sentrumsområdene er noe som må vurderes i den videre prosessen. Likeså eventuell fordeling av veksten mellom Sundet og Råholt.</p> <p>Planprogrammet legger opp til at det skal foretas en gjennomgang av eldre – ikke igangsatte/regulerte – utbyggingsområder å vurdere om noen av disse bør tas ut</p>

	<p>vurdere om områdene som er avsatt til spredt boligbygging er i konflikt med målet om økt satsing på sentrumsområdene og vekstfordelingsmålet (80/20) i regional plan.</p> <p><u>Samferdsel:</u> Fylkesrådmannen savner en omtale av samferdselsrelaterte mål, prosjekter og strategier. Det pekes på f.eks. dobbeltsporutbyggingen og at slike prosjekter bør omtales i planforslaget.</p> <p><u>Næringsutvikling:</u> Fylkesrådmannen savner en sterkere kobling mellom strategis næringsutviklingsplan og arbeidet med rullering av kommuneplanen.</p> <p><u>Automatisk fredete kulturminner:</u> Det pekes spesielt på en del konkrete verdier/forekomster i området rundt Sundet.</p> <p><u>Nyere tids kulturminner:</u> Det anbefales at kommunen utarbeider en kulturhistorisk stedsanalyse for Sundet/Eidsvoll sentrum. Dette vil gjøre det lettere å se hvilke områder som kan transformeres, hvor det kan tillates en mer forsiktig foretting og hvor eksisterende bebyggelse og miljø bør bevares. Det anbefales også at man ser på muligheten for å knytte kommunedelplanen for kulturminner sterkere opp mot kommuneplanen.</p> <p><u>Masseforvaltning:</u> Randsonen til dagens forekomster av byggeråstoff (pukk og grus), og evt. framtidige forekomster av byggeråstoff bør sikres mot nedbygging til andre arealformål.</p> <p><u>Vannforvaltning:</u> Det bør komme frem av planprogrammet at kommunen har tenkt å ta hensyn til miljømålene i regional plan for vannforvaltning i kommuneplanen.</p>	<p>av kommuneplanen.</p> <p>Samferdselsrelaterte temaer er noe det vil bli arbeidet med i den videre prosessen, og grunnlaget for reduserte klimagassutslipp fra transportsektoren legges i areal- og transportplanleggingen. Det foreslås ingen endringer i planstrategi/planprogram.</p> <p>I forbindelse med områderegeringsplanen for Sundet vil det bli gjennomført en kulturhistorisk stedsanalyse.</p> <p>Det framgår av forslaget til planprogram at kommunen har ambisjoner om å følge opp regional plan for massforvaltning.</p> <p>For øvrig tas innspillet til orientering.</p>
O8	<p>Direktoratet for mineralforvaltning, brev av 9.5.16. Påpeker at det er i tråd med nasjonale forventninger at Eidsvoll kommune vil videreføre regional plan for masseforvaltning som tema i kommuneplanen. Direktoratet har for øvrig ingen merknader til planstrategien eller planprogrammet.</p>	<p>Tas til orientering.</p>
	<p>Uttalelser fra private:</p>	<p>Rådmannens kommentar:</p>
P1	<p>Arne Halvorsen, e-post av 18.4.16. Mener det må legges mer vekt på å få fram tall for befolkningsutviklingen, både vise hvordan den har vært de 10 siste åra og hvordan den forventes å bli framover brutt ned på mindre deler av bygda. Det må legges mer vekt på utformingen av utearealene til skoler og barnehager slik at barn kan utvikle sine motoriske, muskulære og kondisjonsmessige ferdigheter. Dette vil være bra for folkehelsa på sikt. Skoler og barnehager må videre sikres et grøntområde/skogsområde i rimelig gangavstand som de kan bruke til lek og læring.</p>	<p>Det forutsettes at kommunen til enhver tid har tilgang til nødvendige prognoser for befolkningsutviklingen som grunnlag for ulike behovsanalyser.</p> <p>Krav til utformingen av utearealer for skoler og barnehager vurderes i den videre planprosessen. Det kan være aktuelt å utarbeide en veileder for utforming av denne typen utearealer.</p> <p>For øvrig tas innspillet til orientering.</p>

	<p>Det må være en rimelig grad av utvikling også utenfor de prioriterte vekstområdene. Det må legges opp til en vedlikeholdsvekst også i de andre grendelagene.</p> <p>De overordnede planene må sikre vannveier som kan ta unna vannet ved stadig hyppigere ekstremvær.</p>	
	Uttalelser fra lag og foreninger:	Rådmannens kommentar:
L1	Eidsvoll historielag, udatert. Peker på behovet for og verdien av å ha en «stedsidentitet». De er opptatt av at kommunedelplanen for kulturminner og kulturmiljøer i Eidsvoll brukes aktivt i den kommende kommuneplanprosessen	Tas til orientering.
L2	Foreningen for helsehus Eidsvoll, brev av 29.4.16. Foreningen omtaler seg om formål, ansvarfordeling og samordning i folkehelseloven og samhandlingsloven. For bedre samordning og kompetanseoppbygging av omsorgs- og folkehelsearbeidet i kommunene mener de det bør utredes opprettelse av en omsorgs- og helseenhet med omsorgs- og helsesjef og at folkehelsekoordinatoren flyttes fra enhet helse og bistand, til rådmannens stab, da folkehelsestrategien omfatter alle enheter i kommunen. Til slutt foreslår de at det opprettes en organisasjonsmodell/prosjektgrupper for medvirkning fra lag/foreninger i planprosessen.	Folkehelseloven og Samhandlingsreformen er ført opp i kapitel 2 overordnede føringer for kommuneplanarbeidet. Rådmannen mener det er tilstrekkelig å ta med omtale av hovedtrekkene i disse to føringene. I kapitel 4.8 Strategiske valg, er folkehelse ett av fokusområdene i denne rulleringen av kommuneplanen. I påfølgende prosess skal det utarbeides en tilstrekkelig oversikt over kommunens helsetilstand og påvirkningsfaktorer for å kunne utforme overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet, inkludert i dette ligger også at det skal utformes system for organisering av folkehelsearbeidet både administrativt og i samarbeid med lag og foreninger.
L3	Minnesund vel, brev av 29.4.16. De har en rekke endringsforslag og merknader til planstrategien og planprogrammet: Innledende kapitler, kommunens plansystem og organisasjonsmodell. De savner omtale av strategisk utviklingsarbeid. Langsiktig utbyggingsstrategi og sentrumsutvikling: De mener at forslaget ikke bare må begrenses til utbygging innenfor eksisterende byggesone i form av fortetting utover de prioriterte stedene, Sundet og Råholt. Langset er definert som tettsted, og det bør utarbeides en plan også for tettstedet Langset. Medvirkning: Punktet må strammes opp, i form av organiserte utvalg, med deltagelse fra lag/foreninger.	Rådmannen mener at planstrategien og planprogrammet langt på vei har med punktene som tas opp. Både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal rulleres samtidig nettopp for at langsiktige mål og strategier skal ses i sammenheng med kommunens styringssystem og samfunnsutvikling for øvrig. Tettstedene Råholt og Sundet er utpekt som lokale fremtidige vekstområder, i tråd med regional plan for areal og transportplan for Oslo og Akershus, vedtatt 2015. Når det gjelder utbygging utover disse prioriterte stedene, må det tas sikte på en begrenset utbygging. I gjeldende kommuneplan er dette behovet dekket i et langsiktig perspektiv. Det ligger blant annet store potensiale for utbyggingen i Langset sentrum og Langsetåsen.