



Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for næring, plan og miljø	16.01.2018

Plan ID 023730100 - Detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt - førstegangsbehandling

Rådmannens innstilling

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 vedtas det å legge detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt ut til offentlig ettersyn. Plankart er datert 29.8.2017, planbestemmelser og planbeskrivelse er datert 8.11.2017.

SAKSUTREDNING

1 Saksopplysninger

1.1 Bakgrunn for saken

Forsvaret ønsker å avklare og fastsette rammevilkårene for videre utbygging og drift av Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt. Med rammevilkår forstås en formalisering av relevante krav/hensyn rettet mot allmenne interesser, miljø herunder bevaring av naturmangfold og kulturminner, forebygging av forurensning og støy samt avklaring og sikring av rettigheter til grunn. Planforslaget er utarbeidet av Forsvarsbygg som en detaljreguleringsplan og berører i hovedsak Ullensaker kommune med mindre deler av planområdet i Eidsvoll og Nannestad.

1.2 Beskrivelse av planområdet

Planområdet utgjør totalt litt over 7 km², der 1,71 km² av den nordlige delen av øvingsfeltet ligger i Eidsvoll kommune. Dette arealet utgjør del av gbnr. 96/1 og avgrenses av jernbanesporet mot nordvest, «Bergerlinna» mot nordøst og mot kommunegrensene til Nannestad og Ullensaker i sør. Forsvaret har bruksrettigheter til området gjennom leieavtale med grunneier av 96/1. Området er et ubebygde friluftsområde og delvis båndlagt som et nasjonalt landskapsvernområde.

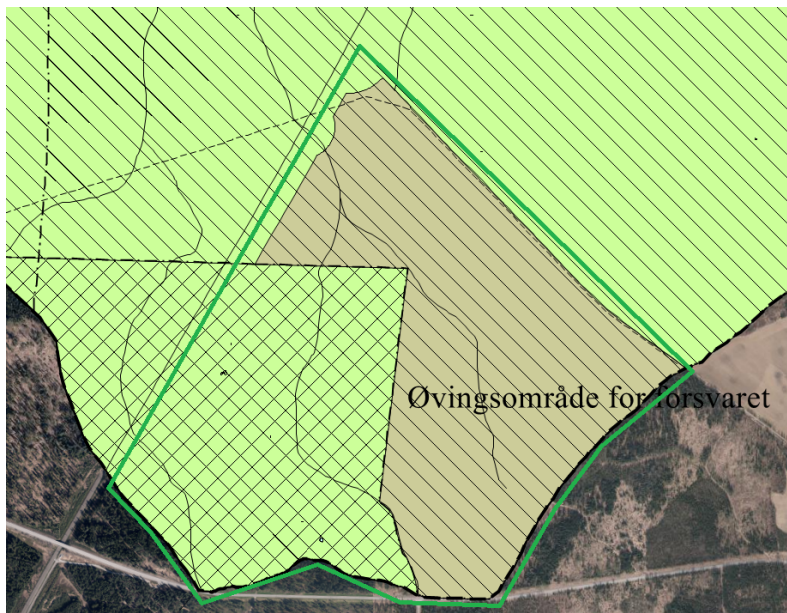
1.3 Planprosessen så langt

Planspørsmålet ble forelagt kommunene i oppstartmøte 19.11.2014. Forsvarsbygg la der fram sitt behov for reguleringsplan, og kommunene redegjorde for forutsetningene for planarbeidet.

Planarbeidet ble varslet med brev til berørte myndigheter, grunneiere og naboer den 24.3.2015 samt med annonse i Eidsvoll Ullensaker Blad den 25.3.2015. Brevet med varsel om oppstart var også tilgjengelig på kommunens hjemmeside. Fristen for å gi uttalelser til planarbeidet ble satt til 30.4.2015.

Det er mottatt skriftlige uttalelser fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Akershus fylkeskommune, Statens vegvesen, Direktoratet for mineralforvaltning, Jernbaneverket, Oslo lufthavn AS samt fra to grunneiere i Ullensaker. Uttalelsene er referert og kommentert i planbeskrivelsen (s. 28, 29). Det framgår av kommentarene hvordan innspillene er fulgt opp i planforslaget.

Administrasjonen har ingen merknader til hvordan uttalelsene er blitt besvart.



Figur 1: Planområdet markert med grønn linje.

1.4 Beskrivelse av planforslaget

Utgangspunktet for reguleringsplanen er å sikre Forsvarets interesser innenfor de arealene forsvaret disponerer. Andre brukerinteresser og allmenne hensyn sikres gjennom fastsettelse av arealformål, hensynssoner og tilhørende bestemmelser. Planforslaget er i stor grad en videreføring og oppdatering iht. dagens lovverk av allerede eksisterende reguleringsplaner innenfor Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt. Området i Eidsvoll forslås regulert til følgende formål for forsvaret:

- o_MS1 – Øvingsområde uten skarpskyting; dvs. feltmessig bruk med løsammunisjon, uten vesentlig tilrettelegging med anlegg m.m. Formålet berører hele planområdet i Eidsvoll.*
- o_MF3 – Forlegning/leirområde; mindre avgrenset område som ligger for seg selv, - utskilt fra de andre leirområdene. Området tillates bebygd med maks BYA = 10 %, som er en videreføring av gjeldende reguleringsplan.*

I tillegg til de overnevnte formålene er store deler av planområdet underlagt båndleggingssoner etter lov om naturvern (H720) og lov om kulturminner (H730). Eidsvoll sin del av Aurmoen landskapsvernområde (H720) implementeres i reguleringsplanen som et øvingsområde for forsvaret med forbud om anleggelse av tiltak (bygg, anlegg, veger og traséer).

1.4.1 ROS

Det er utarbeidet en Risiko- og sårbarhetsanalyse for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt i rapport datert 20.4.2016, vedlagt. Det ble ikke identifisert uønskede hendelser med sannsynlighet og konsekvens som krever umiddelbare tiltak. Konklusjonen av ROS-analysen er gjengitt på s. 24, 25.

1.4.2 Naturmangfold

Planforslaget er vurdert iht. naturmangfoldloven (nml.) § 8-12. Kunnskapsgrunnlaget er vurdert som tilstrekkelig, jf. nml. § 8. Det vises til vedlagte rapport for en gjennomgang av grunnlaget og registreringer. Det er ikke noe som tyder på at det er verdier innenfor planområdet som ikke er fanget opp, og det er ikke registrert verdier av helt spesiell karakter som utvalgte naturtyper, prioriterte arter eller vernede områder som antas å bli særlig påvirket av aktiviteten som denne reguleringsplan stadfester.

1.4.3 Støyrapport

Vedlagte støyrapport for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt synliggjør støysoner iht. T-1442 slik Forsvarsbygg er pålagt å gjøre. Beregningsgrunnlaget for støysonene inkluderer aktiviteten som foregår på skytebaner med lette våpen, altså fra faste standplasser. Manøvrering med tunge kjøretøyer i faste traseer er også inkludert i beregningsgrunnlaget. Skyteaktivitet med rødplast foregår ikke ved faste militære anlegg, men på et større område som blant annet inkluderer Eidsvoll. Disse aktivitetene er utelatt i beregningene av støysoner iht. T-1442. Basert på overnevnte beregninger er det utarbeidet støykart som viser utstrekningen av gul og rød støysone. Størstedelen av planområdet i Eidsvoll ligger innenfor gul støysone, - støy som genereres av skyte- og kjøretøysaktivitet i og rundt leirområdet i Ullensaker. Rapporten utgjør for øvrig et grunnlag for å kunne ta inn nye hensynssoner for støy i kommuneplanen.

1.4.4 Geoteknisk rapport

Leirområdet MF3 som i planen er regulert for mulig fremtidig bebyggelse av større omfang, innebærer ikke risiko for kvikkleireskred jf. vedlagte rapport for vurdering av kvikkleireskred.

1.4.5 Forholdet til gjeldende planer og retningslinjer

I gjeldende kommuneplan er planområdet avsatt til henholdsvis LNF-landskapsvernområde (Aurmoen) og sikringszone for skytefelt/øvingsområde. Forslag til reguleringsplan er i tråd med gjeldende kommuneplan. Området som er avsatt til skytefelt/øvingsområde er regulert til *anlegg for forsvaret samt offentlige/administrative bygg* i gjeldende detaljreguleringsplan for «Øvings- og undervisningsområde, Sessvollmoen» vedtatt 27.6.2005 av Eidsvoll kommunestyre. Gjeldende reguleringsplankart følger som vedlegg til saken.

1.4.6 Andre temaer

Som en del av planutredningen er det også utarbeidet en registeringsrapport for kulturminner (v/ Akershus fylkeskommune) samt en rapport for kartlegging av forurensning i grunn og vannforekomster (v/ Forsvarsbygg). Disse rapportene er kun relevante for Nannestad og Ullensakers behandling av planforslaget, og følger derfor ikke Eidsvolls saksutredning.

2 Vurdering

2.1 Overordnede planer og mål

Reguleringsplanen er i all hovedsak i tråd med kommuneplanens arealdel og medfører ikke utvidelse av feltet eller vesentlig endret bruk i forhold gjeldende kommuneplan eller gjeldende reguleringsplan av 2005. Aurmoen landskapsvernområde er innlemmet i planområdet som et øvingsområde for forsvaret til forskjell fra i gjeldende reguleringsplan. *Forskrift om vern av Aurmoen som landskapsvernområde* ble vedtatt 14.12.1999, og bestemmelsene til denne skal fortsatt gjelde foran ny reguleringsplan. Dette fremgår av forslag til reguleringsbestemmelse § 5.6:

«Aurmoen landskapsvernområde vedtatt ved kgl.res. av 17. desember 1999. Bestemmelsene i verneforskriften er overordnet reguleringsbestemmelsene.

Ifølge bestemmelsene skal vernet av området ikke være til hinder for gjennomføring av militær operativ virksomhet.»

Reguleringsplanens dokumenter (plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse) fastsetter betingelser som legger til rette for videreføring av den militære virksomheten på området i tråd med forsvarets behov. Samtidig fastsetter planen betingelser som viderefører allmennhetens bruk og adgang til området i tråd med dagens situasjon.

2.2 Trafikkforhold

Foreliggende planforslag legger ikke opp til økning i bilbruk, - planforslaget vurderes derfor til å ha ubetydelige konsekvenser for trafikk på lokalvegnettet og langs fv. 176 - Sessvollvegen.

2.3 Tilgjengelighet til friluftsområder

Administrasjonen ser det som positivt og helt riktig at planen viderefører flerbruken av planområdet; dvs. at allmennhetens adgang ikke er til hinder for militær virksomhet og øvelse på området, og vice versa. Allmennheten skal fortsatt ha adgang til å bruke området til friluftsliv, mosjon og trening så lenge sikkerheten ivaretas gjennom skilting, informasjon og adskilt arealbruk. Det redegjøres for i plandokumentene at forsvaret kan stenge hele eller deler av feltet dersom det er nødvendig av hensyn til militær virksomhet. Administrasjonen har ingen innvendinger til dette.

3 Alternativer

Andre alternativer er ikke vurdert.

4 Konklusjon

Med bakgrunn i det ovenstående anbefaler rådmannen at forslag til detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt vedtas lagt ut til offentlig ettersyn. Plankart er datert 29.8.2017, planbestemmelser og planbeskrivelse er datert 8.11.2017.

Vedlegg som følger saken:

- 1 Plankart
- 2 Planbestemmelser
- 3 Planbeskrivelse
- 4 ROS-analyse
- 5 Støyrapport
- 6 Naturmangfoldrapport
- 6 Vurdering etter naturmangfoldloven
- 7 Vurdering av sikkerhet mot kvikkleireskred
- 8 Gjeldende plan