



## Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for næring, plan og miljø	06.10.2020

### **Plan ID 303531900 - Forslag til detaljregulering av gbnr. 188/5 m.fl. - Langset kirke, førstegangsbehandling.**

#### **Rådmannens innstilling**

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-10 og 12-11 vedtas det å legge forslag til «Detaljregulering av gbnr. 188/5 m.fl. – Langset kirke», ut til offentlig ettersyn. Plankart er datert 22.9.2020 og bestemmelser er datert 16.9.2020.

#### **SAKSUTREDNING**

##### **1. Saksopplysninger**

###### Bakgrunn for saken

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse av kirkegården ved Langset kirke. I tillegg er det behov for å øke antall parkeringsplasser ved kirken. Det reguleres også fortau langs del av Langsetvegen, for å sikre en sammenhengende løsning for myke trafikanter.

###### Beskrivelse av planområdet

Planområdet er på totalt ca. 30 dekar og er lokalisert på Langset ca. 12 km nord for Eidsvoll sentrum. Planområdet omfatter eiendommene: gnr/bnr 186/8, 186/38, 186/44, 186/54, 187/60, 188/4, 188/5, 188/7, 188/25, 188/26, 188/62, 188/66, 612/1. Arealet som inngår i planområdet består i dag av Langset kirke og kapell, med tilhørende bygg og gravplasser. I tillegg inngår deler av Langsetvegen som en del av området. I oppstartsvarselet ble det varslet et større planområde som inkluderte boliger sør for kirken. Dette ble senere innskrenket etter en nærmere vurdering av omfanget av reguleringsplanen.

Planområdet strekker seg langs Trondheimsvegen i vest, og Langsetvegen i øst. Langset kirke er bygget i 1859 og er en langkirke med 220 sitteplasser. Kirken, kapellet og kirkegården med gravplasser utgjør et areal på totalt ca. 12 daa. Det er i tillegg et mindre bygg på eiendommen som benyttes til utstyr i forbindelse med drift av eiendommen.

Det er etablert parkeringsplass nord/øst for kirken.

## Planprosessen

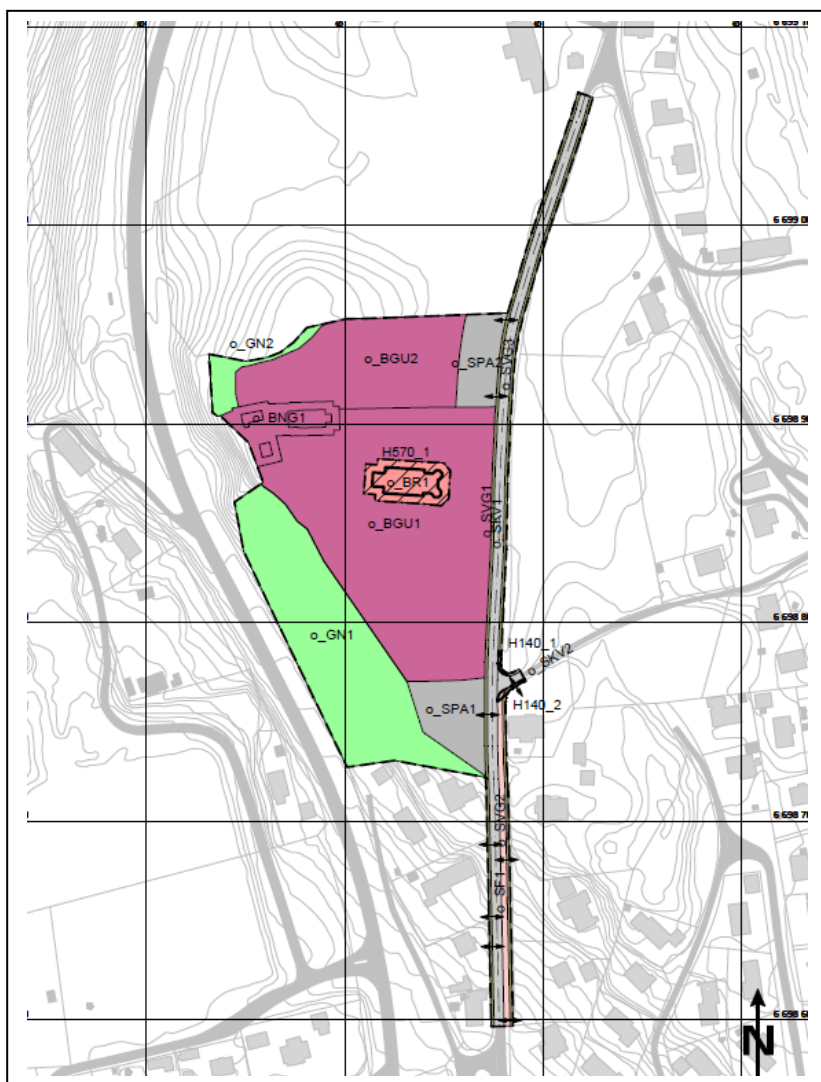
Varsel om oppstart av planarbeid ble kunngjort i Eidsvoll og Ullensaker Blad, og berørte grunneiere, naboer og offentlige instanser ble varslet ved brev datert 27.8.2019. Frist for merknader ble satt til 26.9.2019. Det kom inn fire merknader som er gjengitt i og kommentert i planbeskrivelsen.

## Beskrivelse av planforslaget

Planforslaget legger til rette for en utvidelse av dagens gravlund, i tillegg til å tilrettelegge for etablering av flere parkeringsplasser og anleggelse av fortau sørover langs Langsetvegen. Innenfor kirkens område legger planforslaget i hovedsak opp til en videreføring av dagens bruk, hvor selve kirkebygget og de tilhørende driftsbygninger og kapell reguleres slik det er bygd.

Det reguleres også en hensynssone for bevaring rundt selve kirkebygget, ettersom kirken er registrert i Riksantikvarens oversikt over listeførte kirker. At en kirke er listeført betyr at kirken er definert som verneverdig og har nasjonal verdi. Det er stilt krav i reguleringsbestemmelsene om ved eventuelle utskiftninger av originalt og eldre materiale på kirka, skal nytt materiale være identisk i utforming, kvalitet og håndverksmessig utførelse. I tillegg skal alle søknader om tiltak sendes regional kulturminneforvaltning for uttalelse.

I henhold til gravferdsloven med tilhørende forskrift er det krav om en plan for gravplassen ved anlegg og utvidelse. Dette stilles det rekkefølgekrav om i bestemmelsene, før det gis tillatelse til tiltak.



## Geotekniske og arkeologiske undersøkelser

August 2019 gjorde Viken fylkeskommune arkeologiske undersøkelser i form av maskinell sjakting på det området der gravlunden skal utvides. Det ble gjort funn av en koksteinsforekomst som ble datert til høymiddelalder. Denne ble gravd ut og dokumentert i tilstrekkelig grad. Arkeologisk rapport følger vedlagt.

Sommeren 2020 ble det gjennomført geotekniske undersøkelser av VSO Consulting. Det ble tatt boreprøver på seks steder innenfor planområdet, og VSO Consulting vurderer reguleringsområdet til å ligge utenfor aktsomhetsområde for mulig fare for kvikkleireskred. Områdestabiliteten er beregnet tilstrekkelig for et snitt med kritisk helling i reguleringsplanområdet. Geoteknisk rapport følger vedlagt.

#### Forholdet til gjeldende planer og retningslinjer

Langset kirke er i kommuneplanens arealdel (KPA) 2015-2026 vist som nåværende offentlig eller privat tjenesteyting. Området øst for kirken er avsatt til framtidig offentlig eller privat tjenesteyting. Tilgrensende område i nord er LNF-areal, mens det sør for kirken er nåværende boligbebyggelse. På vestsiden går Trondheimsvegen, hvor vegformålet grenser mot planområdet.

#### Gravferdsloven

Gravferdsloven og forskrift til gravferdsloven skal legges til grunn for arbeidet med reguleringsplan og det videre planarbeidet. Bispedømmerådet skal som statlig fagmyndighet ha anledning til å uttale seg før kommunen gjør vedtak.

I henhold til gravferdsloven skal hver kommune ha en eller flere gravplasser av slik størrelse at det til enhver tid er ledige graver for minst 3 % av kommunens befolkning.

#### Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)

Hensikten med retningslinjene er å oppnå bedre samordning av arealplanlegging og transportplanlegging. Arealbruk og transportsystem skal samordnes slik at tyngden av ny bebyggelse konsentreres til tettsteder slik at en større del av ulike reisemål kan nås til fots eller med sykkel, at mest mulig av ny bebyggelse konsentreres til områder med god kollektivdekning, det legges til rette for mest mulig effektiv, trygg og miljøvennlig transport, og slik at transportbehovet kan begrenses. Det bør tilstrebes klare grenser mellom bygde områder og landbruks-, natur og friluftsområder. En bør søke å samle naturinngrepene mest mulig.

#### Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus (2015)

Målsettingen er at Osloregionen skal være en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europeisk sammenheng. Det skal være et arealeffektivt utbyggingsmønster.

Transportsystemet skal på en rasjonell måte knytte den flerkjernede regionen sammen, til resten av landet og utlandet. Det skal være et effektivt og miljøvennlig transportsystem med tilgjengelighet for alle, og med lavest mulig behov for biltransport. I denne foreligger det også detaljerte mål for blant annet klima, jordvern, næringslivets konkurransekraft, naturmangfold og tettstedsutvikling.

#### ROS-analyse

ROS-analysen viser at det generelt er liten sannsynlighet for uønskede hendelser og små konsekvenser ved gjennomføring av planen. Forholdene hvor det antas at kan foreligge risiko er omtalt i analysen, men hovedkonklusjonen er at den foreslåtte planen ikke vil endre risiko for mennesker, miljø eller materielle verdier (eksisterende bebyggelse) i negativ retning.

## **2. Vurdering**

#### Overordnede planer og mål

Planforslaget er i tråd med gjeldende kommuneplan, hvor arealet for utvidelse av kirkegård er avsatt til offentlig/privat tjenesteyting.

I henhold til gravferdsloven § 2 skal det til enhver tid være ledige graver for minst 3 prosent av kommunens befolkning. På Langset kirke er det per i dag ikke mulighet til å etablere nye gravplasser, det er kun gjenbruk av eldre plasser som er mulig i dag. Det er derfor et stort

behov for å utvide gravplassen på Langset slik at de innbyggerne med tilhørighet til Langset får mulighet til å gravlegges der.

#### Parkering og trygge gangforbindelser

Det er behov for en utvidelse av parkeringskapasiteten, for å unngå at det parkeres langs vegen ved større arrangement i kirken. Det er også foreslått regulert fortau langs deler av Langsetvegen for å sikre trygg gangforbindelse mellom det nye utbyggingsområdet på Langsetåsen og Langset skole, samt for de boligene som lengst nord i boligområdet Ovrilia.

### **3. Alternativer**

A: Rådmannens innstilling vedtas.

B: Forslaget sendes i retur til administrasjonen for ytterligere bearbeiding

C: Forslaget avvises.

### **4. Konklusjon**

Kommunen har ansvar for at det til enhver tid skal være tilstrekkelig med gravplasser for minimum 3 prosent av kommunens befolkning, jf. gravferdsloven med forskrift. Kirkegården ved Langset kirke har per i dag ikke nok kapasitet til å dekke behovet for gravplasser, og det er nødvendig med en utvidelse.

Rådmannen anbefaler derfor at forslag om «Detaljregulering for gbnr. 188/5 m.fl. – Langset kirke» legges ut til offentlig ettersyn. Plankart er datert 22.9.2020 og bestemmelser er datert 16.9.2020.

#### **Vedlegg som følger saken:**

- 1 Plankart
- 2 Reguleringsbestemmelser\_16092020
- 3 Planbeskrivelse
- 4 Geoteknisk undersøkelsesrapport
- 5 Arkeologisk rapport
- 6 Risiko- og sårbarhetsanalyse
- 7 Innkomne merknader

#### **Vedlegg som ligger i saksmappen**

#### **Utskrift av behandlet sak sendes til**