

Saksbehandler:
Knut Haugestad

Lokal forskrift om midlertidig tiltak for å hindre spredning av covid-19 i Eidsvoll kommune.

Forskrift vedtatt av kommunestyret i Eidsvoll kommune som hastesak uten forhåndsvarsling og høring med hjemmel i forvaltningsloven § 37 fjerde ledd bokstav b.

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret vedtar følgende forskrift:

Forskrift om smitteverntiltak for å forebygge koronasmitte (covid-19) i Eidsvoll kommune.
Fastsatt av Eidsvoll kommunestyre 11.11.2020 med hjemmel i smittevernloven § 4-1.

§ 1 Kollektivreiser

Det oppfordres til å redusere bruk av kollektiv transport. Dersom kollektivtransport benyttes, skal det utvises særskilt oppmerksomhet på å følge gjeldende nasjonale regler og retningslinjer om smittevern og ta særlig hensyn til medreisende.

Reisende i kollektivtransporten skal bruke munnbind, dette gjelder også på stasjonsområder.

Påbud om bruk av munnbind gjelder også i taxi for passasjerer og sjåfør.

Plikten til å bruke munnbind gjelder ikke for barn under ungdomsskolealder, eller personer som av medisinske eller andre årsaker ikke kan bruke munnbind.

§ 2 Serverings- og skjenkesteder

Det vises til nasjonale regler om åpningstider og skjenketider.

Ved serveringssteder som har skjenkebevilling, pålegges ansatte å benytte munnbind når de oppholder seg i områder hvor gjestene har tilgang.

§ 3 Gjennomføring av breddeidrett og trening

Breddeidrett for voksne stanses.

For barn og unge under 20 år opprettholdes treninger, men deltakelse stanses i alle konkurranser, stevner, kamper, mv.

I forbindelse med all trening anbefales det å benytte garderobeanlegg i minst mulig grad og med kortest mulig tidsintervall.

§ 4 Begrensninger på størrelse på arrangementer

Det vises til nasjonale regler om begrensning på 20 personer i private sammenkomster på offentlige steder og i leide lokaler og 50 personer ved innendørs arrangementer.

På offentlige arrangementer med fastmonterte seter, åpner nasjonale regler for et høyere deltakerantall. Det innføres en lokal begrensning på 50 personer.

På utendørs arrangementer vises det til de nasjonale reglene.

§ 5 Virksomheter eller aktiviteter som har et stort potensial for smittespredning

På treningssentre anbefales det å benytte garderobeanlegg i minst mulig grad og med kortest mulig tidsintervall, alle brukere av treningssentre må gjøres oppmerksom på viktigheten av å holde avstand til andre.

§ 6 Ansvar

Eidsvoll kommune påtar seg ikke økonomisk ansvar som følge av pålagte tiltak.

§ 7 Forholdet til nasjonale regler

Nasjonale smittevernregler og endringer i covid-19-forskriften, som strammer inn bestemmelser i denne forskriften, gjelder foran denne forskriften.

§ 8 Ikrafttredelse og varighet

Denne forskriften trer i kraft fra fredag 13.11. kl. 0800, og gjelder frem til og med 1.12.2020.

2. Kommunestyret delegerer myndighet til å vedta eventuelle forlengelser og endringer av forskriften til formannskapet, jfr. smittevernloven § 7-1, siste avsnitt.

Saksfremlegg:

1. Saksopplysninger

Smittevernloven av 1994 forutsetter at smitteverntiltak skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå som tjenlig etter en helhetsvurdering, se lovens § 1-5. Etter lovens § 4-1 kan også lokale myndigheter innføre en del nærmere opplistede tiltak for å begrense smittespredning.

Helseministeren uttrykte i møte 5.11.2020 med kommunene i vår bo- og arbeidsmarkedsregion, en forventning om at vi vurderer lokale forskrifter for å forsterke de nasjonale reglene og anbefalingene. Nasjonale helsemyndigheter har pekt på noen problemstillinger som bør vurderes.

Kommuneoverlegene i Eidsvoll/Hurdal, Nannestad og Gjerdrum har utarbeidet en felles faglig vurdering, se vedlagte e-post datert 8.11.2020. Denne saken er rådmannens forslag til utarbeidelse av forskrift, basert på faglige vurderingene og anbefalinger.

2. Vurdering

Generelt

På bakgrunn av det økende smittetrykket i vår region, er det behov for lokale forskrifter som innskjerper smitteverntiltakene utover de nasjonale retningslinjene. Hensikten er å møte smittesituasjonen på en forsvarlig måte, samtidig som vi ivaretar livskvalitet og forsvarlige tjenester til innbyggere og lokalt næringsliv.

Smittevernloven er en beredskaps- og fullmaktslov som gir nasjonale og lokale myndigheter hjemmel til å sette inn tiltak raskt når en beredskapssituasjon oppstår. Smittevernloven er også en rettssikkerhetslov. Hensynet til samfunnets interesser må veies mot enkeltmenneskers personlige integritet og rettsvern. Strengere tiltak enn nasjonale anbefalinger og regler skal særskilt begrunnes, og tiltak skal oppheves eller begrenses når tiltakene ikke lenger er nødvendig.

Forslaget til forskrift er i noen grad koordinert med andre kommuner i nærområdet, dette gjelder ikke minst påbud knyttet til bruk av munnbind i forbindelse med kollektivtransport som går på tvers av kommunegrenser.

Kollektivreiser og taxi

Det pålegges bruk av munnbind i kollektivtrafikk og i taxi, med noen nærmere angitte unntak. Påbudet gjelder også for skolebuss med unntak for de under ungdomsskolealder.

Kommunene i vår region har mye kollektivtransport på tvers av kommunegrensene. Det kan være krevende for reisende å vurdere om de holder god nok avstand, og tilgjengelig plass kan endre seg raskt, et påbud om bruk av munnbind skaper forutsigbarhet. Det er også et moment at f.eks. Nannestad, Ullensaker og Lillestrøm vil ha tilsvarende bestemmelser.

Når det gjelder sjåfører og passasjerer i taxi, er det også et moment at det er begrenset luftvolum i en taxi, og at taxisjåfører er tett på mange mennesker i løpet av arbeidstiden.

Serverings- og skjenkesteder

Serverings- og skjenkebedrifter er en liten næring i Eidsvoll og har primært et lokalt nedslagsfelt, det er derfor ikke ansett nødvendig å endre åpnings- eller skjenketider, utover nasjonale regler. Men det pålegges bruk av munnbind for serveringspersonale når de oppholder seg i publikumsarealer. Tiltaket anses som et forholdsvis lite inngripende tiltak i forhold til mulig forebyggende effekt.

Breddeidrett- og trening

Det foreslås stans i breddeidrett for voksne da det er et stort smittespredningspotensiale til både ulike husstander og på tvers av kommunegrenser. For barne- og ungdomsaktiviteten opprettholdes treninger som et viktig folkehelseiltak, men det foreslås stans i konkurranser, stevner, kamper osv., der smittespredningspotensialet er stort.

Begrensinger på størrelse på arrangementer

Etter nasjonale regler kan det være inntil 200 personer tilstede hvis alle i publikum sitter i fastmonterte seter. Det foreslås begrensning til 50 personer, men slik at det da ikke er krav om sitteplasser, kun krav til fysisk avstand i de nasjonale reglene som gjelder.

Ansamling av mange mennesker øker risikoen for smittespredning selv med fastmonterte seter. Det vil også være vanskeligere å håndtere smittevern hensyn på vei inn til og ut av et arrangement når antall deltakere overstiger 50.

Basert på årstid og lokale forhold, anses det ikke påkrevet med innstramninger i størrelse på utendørsarrangementer.

Virksomheter med stort potensiale for smittespredning

Det gis anbefalinger til treningsentre, på samme måte som for breddeidrett, å begrense bruk av garderobes.

Det er ikke vurdert som nødvendig å stenge svømmehaller. Det foretas imidlertid fortløpende vurderinger av publikumsbegrensninger for å redusere antall mennesker i garderobeanlegg. Dette styrer kommunen som eier, uten å behøve å fastsette regler i forskrift.

Andre forhold

Det er ikke ansett nødvendig med lokal forskrift knyttet til hjemmekontor. Når det gjelder kommuneorganisasjonen, er bruken av hjemmekontor imidlertid innskjerpet ved bruk av arbeidsgivers styringsrett. Det er nå om lag det samme regimet som i mars, april måned før gjenåpningen av samfunnet.

Eidsvoll kommune har nå tatt i bruk av munnbind som anbefalt ordning for ansatte i hjemmebaserte tjenester ved pasientbesøk. For de med pasientkontakt i pleie- og omsorgstjenesten for øvrig, er dette lokale beslutninger.

Kommunen er forberedt på rødt nivå for ungdomsskolene, men det er foreløpig ikke vurdert som et aktuelt tiltak å gjennomføre nå. Kommuneoverlegene eller kommunene, har ikke vært involvert i Viken fylkeskommunes beslutning om rødt nivå og digital undervisning for videregående skoler.

Selv om smittetrykket har økt i Eidsvoll, er ikke strengere tiltak som i Oslo eller nabokommuner til Oslo, ansett aktuelle her.

3. Alternativer

Alternativet er ikke å vedta en lokal forskrift, eller å vedta strengere eller mildere regler.

Hvis strengere regler velges, må de uansett begrunnes i medisinskfaglige hensyn og lokale forhold. Tiltakene skal være forholdsmessige når man vurderer sammenhengen mellom samfunnets behov og konsekvenser for de som berøres.

4. Konklusjon

Rådmannen anbefaler forskriften, som er basert på faglig vurderinger og råd fra kommuneoverlegene i Eidsvoll/Hurdal, Nannestad og Gjerdrum.

Vedlegg

E-post fra kommuneoverlegene datert 8.11.2020